

Доклад об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска за 2019 год.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

К нормативным правовым и муниципальным правовым актам, устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- закон Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;

- постановление Администрации Смоленской области от 06.06.2014 №412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

- Устав города Смоленска;

- постановление Администрации города Смоленска от 18.09.2017 №2511-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска».

Указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе в сети Интернет.

2. Организация муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

а) Сведения об организационной структуре органа муниципального контроля, наделенного полномочиями на осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск (с 01.01.2019 по 31.12.2019):

- Начальник управления муниципального контроля Администрации города Смоленска;

- Заместитель начальника управления муниципального контроля Администрации города Смоленска;

- Начальник отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства;

- Консультант отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства (1 должность).

Согласно Положения об управлении муниципального контроля Администрации города Смоленска, утвержденного распоряжением Главы города Смоленска от 16.10.2017 №298-р, в функции должностных лиц отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства управления муниципального контроля Администрации города Смоленска (далее по тексту-отдел), входит осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленска.

б) описание муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска

Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска осуществляется в форме проверок, предметом которых является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований

законодательства Российской Федерации, законодательства Смоленской области в отношении особо охраняемых природных территорий, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Смоленской области предусмотрена административная и иная ответственность.

в) Порядок исполнения указанных функций регламентируется:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Лесным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»»;
- законом Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;
- постановлением Администрации Смоленской области от 06.06.2014 №412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;
- Уставом города Смоленска;
- постановлением Администрации города Смоленска от 18.09.2017 №2511-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации

города Смоленска осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска».

г) При осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, должностные лица отдела могут взаимодействовать в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъекта РФ, структурными подразделениями Администрации города Смоленска, правоохранительными органами, организациями и гражданами.

д) Подведомственными организациями Администрации города Смоленска муниципальный контроль в рассматриваемой сфере, не осуществляется.

е) При осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий в 2019 году экспертные организации и эксперты не привлекались, в связи с чем, сведения об аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов отсутствуют.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

а) Бюджетных средств, специально выделенных для обеспечения исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий в 2019 году, предусмотрено не было.

б) Штатная численность работников отдела, в должностные обязанности которых входит в том числе осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий - 2 человека. Укомплектованность штатной численности 100%.

в) 2 работника отдела имеют законченное высшее образование.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по рассматриваемому виду муниципального контроля - 1 проверка в отношении юридического лица по требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

д) Представители экспертных организаций и эксперты в 2019 году не привлекались.

4. Проведение муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

а) В 2019 году должностными лицами отдела на основании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденного Главой города Смоленска и распоряжения Администрации города Смоленска № 7-мк от 10.04.2019 о проведении плановой, выездной проверки юридического лица - Гаражно-строительного кооператива (далее-ГСК) «Родник», в рамках осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий (далее-ООПТ) города Смоленска, 18.04.2019 **проведена плановая выездная проверка** в отношении ГСК «Родник», расположенного между д. 45 ул. Покровского и д. 48 ул. Энгельса города Смоленска, территория которого прилегает к ООПТ города Смоленска-источник «Городские ключи».

В ходе проведения плановой, выездной проверки составлен «Акт проверки органом государственного контроля, органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя» от 18.04.2019.

При совместном осмотре (обследовании) территории ГСК «Родник», прилегающей к ООПТ города Смоленска-водный источник «Городские ключи», с участием представителей ГСК, были выявлены нарушения требований муниципальных правовых актов: п.п. 2.1, 2.4; подпункт 6 п.3.1; п.п. 3.16.16, 5.1.2.23 Правил благоустройства города Смоленска, утвержденных постановлением Администрации города Смоленска от 31.03.2014 № 568-адм.

Для устранения выявленных в ходе осмотра территории ГСК нарушений, 18.04.2019 ГСК «Родник» вынесено предписание за № 36/4-01/06, об устранении вышеуказанных нарушений, со сроком его исполнения до 18.06.2019.

25.06.2019 в управление муниципального контроля Администрации города Смоленска от правления ГСК «Родник» в лице председателя ГСК- Ю.А. Гаврилова поступила информация о проделанной работе по вопросу благоустройства территории ГСК.

С целью контроля за исполнением выданного ГСК «Родник» предписания от 18.04.2019 № 36/4-01/06 об устранении нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выявленных при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска при проведении плановой, выездной проверки, на основании Распоряжения Администрации города Смоленска № 14-мк от 01.07.2019 о проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица, 18.07.2019

в отношении ГСК «Родник» **проведена внеплановая выездная проверка** в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В ходе проведения плановой, выездной проверки с участием представителей ГСК составлен «Акт проверки органом государственного

контроля, органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя» от 18.07.2019.

При осмотре территории ГСК «Родник» от д.45 ул. Покровского и прилегающей к ней особо охраняемой природной территории – водный источник «Городские ключи» установлено, что нарушения устранены, предписание №36/4-01/06 от 18.04.2019 исполнено.

б) В 2019 году эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались. В связи с чем сведений о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности, не имеется.

в) Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись мероприятия по муниципальному лесному контролю, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не имеется.

г) Сведений о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении муниципального контроля в рассматриваемой сфере, не имеется.

д) Сведений о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в анализируемый период не имеется.

е) Сведений о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, нет.

ж) В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, не проводились.

5. Действия органа муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

а) Результатом осуществления муниципального контроля является выявление и фиксирование факта наличия (отсутствия) нарушения природоохранного законодательства в действии (бездействии) проверяемого лица.

При наличии нарушения законодательства в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий выдается предписание об устранении нарушения природоохранного законодательства и контролируется его исполнение. Материалы проверки направляются в Территориальный орган федерального органа государственного надзора в области охраны и

использования особо охраняемых природных территорий для принятия решения о привлечении нарушителя к административной ответственности.

В ходе проведения в рамках осуществления муниципального контроля ООПТ 18.04.2019 плановой, выездной проверки нарушения природоохранного законодательства не выявлены, в связи с чем материалы проверки в Территориальный орган федерального органа государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий для принятия решения о привлечении нарушителя к административной ответственности, не направлялись.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, отсутствуют.

в) Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю в рассматриваемый период, в суды не оспаривались.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск.

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 100%.

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 2.

Доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проведенных проверок – 50%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также

возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%.

Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не имеется.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск.

а) В 2019 году по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск проведены в отношении юридического лица 2 проверки (1 плановая, 1 внеплановая). Жалобы и обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащие информацию о нарушениях природоохранного законодательства (в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск), в рассматриваемый период, не поступали.

В План проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный Главой города Смоленска, согласованный в установленном законом порядке с надзорным органом, проведение плановых проверок не запланировано.

б) В 2020 году, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, направленных на повышение эффективности такого контроля, необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальном сайте муниципального образования исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля.

Сформированные перечни будут являться основой для дальнейшего обсуждения обязательных требований в целях их оптимизации;

- в целях выявления проблем правоприменения, обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности.

в) иных предложений, связанных с осуществлением муниципального контроля, направленных на повышение его эффективности, и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, не имеется.