

УТВЕРЖДЕНА

Заместитель Главы города
Смоленска по имущественным
и земельным отношениям

К.П. Кассиров

« 28 » 02 2022 г.

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального контроля в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий местного
значения в границах территорий города Смоленска
на 2022 год**

Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска на 2022 год (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии с Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон от 14.03.95 № 33-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска, утвержденным решением 15-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 26.11.2021 № 266, Уставом города Смоленска, в целях организации проведения органом муниципального контроля профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами, (далее - обязательные требования), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

местного значения в границах территорий города Смоленска (далее - муниципальный контроль).

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля указанных в Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска, утвержденном решением 15-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 26.11.2021 № 266.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Смоленска, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Смоленской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- 1) режима особо охраняемой природной территории;
- 2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- 3) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Смоленска. Обеспечение исполнения функции Администрации города Смоленска по осуществлению муниципального контроля за исполнением обязательных требований, осуществляется управлением муниципального контроля Администрации города Смоленска (далее - Администрация).

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды,

природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в 2021 году регулировались в соответствии с Административным регламентом Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска, утвержденным постановлением Администрации города Смоленска от 18.09.2017 № 2511-адм.

За период 2021 года мероприятия по осуществлению муниципального контроля (в том числе плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства в данной сфере), не проводились. Эксперты и экспертные организации не привлекались. Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, не проводились.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в отсутствие оснований, мероприятия в рамках муниципального контроля не проводились.

В ходе рассмотрения обращений по вопросам использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска ведется информативно-разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований, прав и обязанностей контролируемых лиц и должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль при проведении контрольных мероприятий.

На официальном сайте Администрации в сети «Интернет»: <https://www.smoladmin.ru> в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности размещается перечень нормативно - правовых актов, требования которых обязательны к исполнению в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2022 год представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допустимых физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, нарушений законодательства.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;
- информирование о результатах проверок и принятых контролирующими лицами мерах по устранению выявленных нарушений;
- обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролирующими лицами требований законодательства.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления деятельности по муниципальному контролю, в том числе исключение избыточных, дублирующих устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований, ужесточение санкций по отдельным правонарушениям может способствовать снижению количества правонарушений в сфере муниципального контроля.

Согласно пункта 2 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля (надзора) обязательными профилактическими мероприятиями являются информирование и консультирование, если иное не установлено нормами федерального законодательства Российской Федерации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами;
- предупреждение нарушений контролирующими лицами обязательных требований, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролирующими лицами обязательных требований;

- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия Администрации с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственное должностное лицо
1	2	3	4
1.	<p>Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).</p> <p>Администрация обязана размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, сведения, предусмотренные ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.</p>	<p>Постоянно</p> <p>Актуализация осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившими силу или изменения нормативных правовых актов</p>	<p>Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля</p>
2.	<p>Обобщение практики осуществления мероприятий по муниципальному контролю с размещением на официальном сайте Администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.</p>	<p>Ежегодно не реже одного раза в год (в году, следующем за отчетным)</p>	<p>Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля</p>
3.	Объявление предостережений	<p>Постоянно при наличии оснований, предусмотренных ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	<p>Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля</p>
	Консультирование контролируемых лиц по вопросам:		

4.	<p>- компетенции контрольного органа;</p> <p>- организации и осуществления муниципального контроля;</p> <p>- порядка осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных положением;</p> <p>- применения мер ответственности за нарушение обязательных требований.</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</p>	По мере обращения контролируемых лиц	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
5.	Профилактический визит	В течение года (в случае поступления обращений)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики является:

1. Информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.
2. Понятность и доступность обязательных требований.
3. Информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального контроля, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений Администрации.
4. Минимизирование количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.