

ДОКЛАД

об осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска за 2019 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии с: Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Кодексом Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. №195-ФЗ; Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ; Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом города Смоленска, постановлением Администрации города Смоленска от 17.08.2016 № 2032-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность муниципального жилищного контроля и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального жилищного контроля показал, что указанные нормативные правовые акты объективны, обоснованы, доступны.

Признаки коррупциогенности в нормативных правовых актах отсутствуют.

Муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность муниципального жилищного контроля и его должностных лиц, размещены на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети Интернет.

2. Организация муниципального контроля.

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

Муниципальная функция в 2019 году исполнялась на территории города Смоленска – Администрацией города Смоленска, в лице управления муниципального контроля Администрации города Смоленска, в котором образован отдел муниципального жилищного контроля.

Ответственными исполнителями муниципальной функции являются следующие должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля:

- начальник отдела муниципального жилищного контроля управления муниципального контроля Администрации города Смоленска – муниципальный жилищный инспектор;

- главный специалист отдела муниципального жилищного контроля управления муниципального контроля Администрации города Смоленска – муниципальный жилищный инспектор.

б) описание муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска.

Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность Органа муниципального контроля по организации и проведению на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда (жилых помещений).

Результат осуществления муниципального жилищного контроля оформляется актом проверки, в котором фиксируется факт наличия (отсутствия) нарушения жилищного законодательства в действии (бездействии) проверяемого лица. При наличии нарушения жилищного законодательства выдается предписание об устранении нарушения жилищного законодательства и принимаются меры по контролю за устранением выявленных нарушений и их предупреждению.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;

- Жилищным кодексом Российской Федерации;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- законом Смоленской области от 28.09.2012 № 74-з «О порядке осуществления уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области муниципального жилищного контроля и порядке взаимодействия уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, с уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля»;

- законом Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;

- Административный регламент Администрации города Смоленска осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска, утвержденный постановлением Администрации города Смоленска от 17.08.2016 № 2032-адм.

г) Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении жилищного контроля на территории города Смоленска с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

При исполнении муниципальной функции орган муниципального контроля осуществляют взаимодействие в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъекта РФ, структурными подразделениями Администрации города Смоленска, правоохранительными органами, организациями и гражданами.

Порядок и формы взаимодействия определяется вышеуказанными нормативно - правовыми актами Российской Федерации, Смоленской области и города Смоленска.

д) Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска подведомственными органам местного самоуправления организациями с

указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.

Сведений нет, поскольку на территории города Смоленска отсутствуют организации, подведомственные органам местного самоуправления, уполномоченные на выполнение функций по осуществлению муниципального жилищного контроля.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Эксперты и экспертные организации к выполнению мероприятий по муниципальному жилищному контролю при проведении проверок не привлекались.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Бюджетных средств, специально выделенных для обеспечения исполнения функций по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска в 2019 году, предусмотрено не было (работники, осуществляли не только контрольные функции).

б) Данные о штатной численности работников органа муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Фактическая численность специалистов, имеющих классные чины муниципальной службы и выполняющих функции по муниципальному жилищному контролю - 4 человека.

Вакансии должностей с должностными обязанностями по осуществлению муниципального жилищного контроля отсутствовали.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Специалисты отдела муниципального жилищного контроля управления муниципального контроля Администрации города Смоленска имеют высшее образование.

Повышение квалификации по специальностям муниципальной службы за отчетный период сотрудники не проходили.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Средняя нагрузка на одного специалиста отдела муниципального жилищного контроля управления муниципального контроля Администрации города Смоленска за 2019 год составила 93 мероприятия по контролю.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Не привлекались.

4. Проведение муниципального контроля.

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска, в том числе в динамике (по полугодиям).

В 2019 году в рамках муниципального жилищного контроля проведено 19 внеплановых выездных проверок (плановых проверок не проводилось):

- в первом полугодии проведено 9 внеплановых, выездных проверок, 8 из которых в отношении физических лиц (граждан) и 1 в отношении юридического лица;

- во втором полугодии проведено 10 внеплановых, выездных проверок, 9 из которых в отношении физических лиц (граждан) и 1 в отношении юридического лица;

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Сведений нет, поскольку в 2019 году эксперты и экспертные организации к участию в проведении проверок не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в отношении которых органами муниципального жилищного контроля в 2019 году проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства не причиняли, случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не имеется.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска не применяется.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Проведено 243 обследования объектов муниципального жилищного фонда, в том числе - 46 объектов специализированного жилищного фонда, по договорам найма для детей - сирот, и детей оставшимся без попечения родителей и лицам из числа детей- сирот, 12 жилых помещений, занимаемых участниками и инвалидами Великой Отечественной войны.

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска по заданиям, проведено 2 мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выдано 1 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, исполнено полностью.

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В отношении субъектов малого предпринимательства проверок не проводилось.

5. Действия органов муниципального контроля по пересечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

а) Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Органом муниципального жилищного контроля по фактам выявленных нарушений было выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых 6 выдано в первом полугодии, и 2 - во втором.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте Администрации города Смоленска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов

проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).

Сведения отсутствуют, поскольку юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2019 году в суде не оспаривались.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 0%.

Пояснение: статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (введенной 25.12.2018 № 480-ФЗ) предусмотрено, что 2019-2020 годах не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства. Таким образом, запланированные в 2019 году проверки 3 юридических лиц отклонены органом прокуратуры и не состоялись.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%.

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых органом муниципального контроля были проведены проверки составила процента от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 1%;

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 проверка.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего числа проведенных проверок) – 100%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 42%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 42%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так- же угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государство, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 25%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0.

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0%.

В 2019 году количество проверок и количество выявленных нарушений в сравнении с 2018 годом, увеличилось.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.

а) Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Мероприятия по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска в 2019 году проводились в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». При проведении контрольных мероприятий соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Повышению эффективности и результативности муниципального контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;

- организация и проведение профилактической работы по недопущению нарушений действующего законодательства Российской Федерации, Смоленской области и муниципальных правовых актов;

- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования:

Должностные лица органа местного самоуправления города Смоленска при проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю на территории города Смоленска при выявлении правонарушений в области жилищного законодательства лишены возможности составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 «Нарушение правил пользования жилыми помещениями», 7.22 «Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений», 7.23.3 «Нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 3 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

В ходе осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска выявляются факты порчи жилых домов, жилых помещений, самовольные переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений либо использование их не по назначению, нарушения лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов, нарушения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договоров управления многоквартирными домами, правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, то есть правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями 7.21, 7.22, 7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, необходимо, на законодательном уровне, расширить полномочиями должностных лиц органа местного самоуправления города Смоленска дополнив полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21, 7.22,

7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля, и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иные предложения отсутствуют.