

ДОКЛАД

об осуществлении муниципального контроля за сохранностью
автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска
за 2017 год

Доклад об осуществлении муниципального контроля за 2017 год подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Уставом города Смоленска;
- Постановлением Администрации города Смоленска от 22.05.2017 № 1350-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации

города Смоленска осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения показал, что указанные нормативные правовые акты объективны, обоснованы, доступны.

Признаки коррупциогенности в нормативных правовых актах отсутствуют.

Муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения и его должностных лиц, размещены на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети Интернет.

Организация муниципального контроля.

1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

Муниципальная функция в 2017 году исполнялась на территории города Смоленска – Администрацией города Смоленска, в лице Управления дорожного хозяйства. В соответствии с распоряжением Главы города Смоленска от 16.10.2017 № 298-р «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля Администрации города Смоленска» функция муниципального контроля возложена на управление муниципального контроля Администрации города Смоленска, в котором образован отдел муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог.

Ответственными исполнителями муниципальной функции являются следующие должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля:

- заместитель начальника управления – начальник отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска.

- главный специалист отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска.

2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основные функции:

- составление ежегодного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- проведение плановых проверок;

- проведение внеплановых проверок;
- составление актов проверок;
- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;
- составление протоколов об административном правонарушении.

Вспомогательные функции. Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в форме мониторинга:

- а) составление акта обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие административного правонарушения;
- б) составление акта мониторинга;
- в) выдача предостережения (уведомления) о недопустимости нарушения обязательных требований.

Результатом исполнения функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения является установление наличия либо отсутствия нарушений обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог.

3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Администрации города Смоленска от 22.05.2017 № 1350-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска».

4. Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

При исполнении муниципальной функции орган муниципального контроля осуществляют взаимодействие с прокуратурой Смоленской области, УМВД РФ по Смоленской области и другими органами государственной власти.

5. Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.

Сведений нет, поскольку на территории города Смоленска отсутствуют организации, подведомственные органам местного самоуправления, уполномоченные на выполнение функций по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Эксперты и экспертные организации к выполнению мероприятий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения при проведении проверок не привлекались.

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.

1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В 2017 году организационно-техническое и финансовое обеспечение деятельности должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения осуществляется за счет средств бюджета города Смоленска. В том числе были закуплены средства контроля (измерительное оборудование).

2. Данные о штатной численности работников органа муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Фактическая численность специалистов, имеющих классные чины муниципальной службы и выполняющих функции по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения - 4 человека.

Вакансии должностей с должностными обязанностями по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения отсутствовали.

3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Специалисты отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска имеют высшее образование.

Повышение квалификации по специальностям муниципальной службы за отчетный период сотрудники не проходили.

4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Средняя нагрузка на одного специалиста отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска за 2017 год составила 0,15 по

фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю. Все контрольные мероприятия были проведены во II полугодии 2017 года.

5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Проведение муниципального контроля.

1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения начал осуществляться Администрацией города Смоленска в период с мая 2017 года.

Ежегодный план проведения плановых проверок на 2017 год Администрацией города Смоленска не утверждался, плановые проверки не проводились. Внеплановых проверок по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска не осуществлялось.

Специалистами отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска ведется постоянная работа с устными и письменными обращениями граждан и организаций о нарушениях в сфере дорожного законодательства.

2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

3. Сведения о случаях причинения юридическими и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в отношении которых органом муниципального контроля в 2017 году проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства не причиняли, случаев

возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не имеется.

Действия органов муниципального контроля по пересечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

1. Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе по динамике.

Должностными лицами, осуществляющими муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог, по результатам проведенных мероприятий по контролю составляется соответствующий акт, свидетельствующий о наличии либо отсутствии нарушений обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог. Специалистами отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска проводятся профилактические мероприятия, направленные на своевременное выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог.

В ходе проведенных мероприятий по муниципальному контролю по фактам выявленных нарушений было выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Информация по основным направлениям деятельности, методические материалы по вопросам осуществления муниципального контроля, законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля размещены на официальном сайте Администрации города Смоленска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).

Сведения отсутствуют, поскольку юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2017 году в суде не оспаривались.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.

1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 0%.

Ежегодный план проведения плановых проверок на 2017 год Администрацией города Смоленска не утверждался, плановые проверки по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения не проводились.

2. Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%;

3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

4. Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых органом муниципального контроля были проведены проверки составила процента от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0%;

6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0.

7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 %.

9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0%;

12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%;

13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0%;

14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%.

17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0%;

18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0%;

19. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0;

20. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0%.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения Администрацией города Смоленска в 2016 году не осуществлялся. В связи с этим провести оценку эффективности муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения не представляется возможным.

Специалистами отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска в 2017 году проводились профилактические мероприятия, направленные на своевременное выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог. Регулярно проводились устные консультации и разъяснения, а также осуществлялся контроль за устранением нарушений законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.

1. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Мероприятия по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Смоленска в 2017 году проводились в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». При проведении контрольных мероприятий соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Повышению эффективности и результативности муниципального контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;
- организация и проведение профилактической работы по недопущению нарушений действующего законодательства Российской Федерации, Смоленской области и муниципальных правовых актов;
- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.

2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования муниципального контроля отсутствуют.

3. Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля, и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иные предложения отсутствуют.