

Разъяснения

по содержанию отчета о предварительной оценке по результатам оценки регулирующего воздействия

В п. 1 отчета *«Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления города Смоленска в отношениях с данными субъектами»* приводятся новые (или изменяемые) права, обязанности и ограничения, которые вводятся предлагаемым правовым регулированием.

Рекомендуется также кратко описать порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений.

В пункте 2 отчета *«Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных последствий, порождаемых наличием данной проблемы»* приводится описание выявленной проблемы, в целях решения которой производится разработка предлагаемого правового регулирования.

Формулировка проблемы должна быть конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования.

Проблемы в соответствующих сферах общественных отношений выявляются различными путями:

- посредством выявления несоответствия заявленных в действующих нормативных правовых актах целей фактическим результатам в области их действия;

- на основе данных органов муниципального контроля (надзора), статистических данных о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу, общественному правопорядку, нанесению экологического ущерба, причинении экономического ущерба бюджету города Смоленска или отдельным группам лиц и прочее;

- на основе данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных результатов социологических исследований;

- в результате получения обращений граждан и организаций;

- иными способами.

Негативные эффекты, связанные с наличием рассматриваемой проблемы, могут проявляться в следующем:

- наличие недопустимо высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического ущерба или экономического ущерба, в том числе бюджету города Смоленска;

- неприемлемо высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур;

- недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации возможны такие

негативные последствия, как недобросовестное поведение более информированных участников в отношении менее информированных участников, негативные изменения рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное распределение ресурсов и так далее.

Приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Рекомендуется указать, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к ее решению.

В пункте 3 отчета *«Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности органов местного самоуправления города Смоленска. Ключевые показатели достижения целей предлагаемого регулирования и срока оценки их достижений»* необходимо указать:

1) цель предлагаемого правового регулирования, которая должна быть направлена на решение выявленной проблемы и определять конечные результаты предлагаемого правового регулирования.

При формулировании цели правового регулирования разработчику необходимо руководствоваться следующими подходами:

- формулировка цели должна быть конкретной (исключающей размытые формулировки, например, «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иные формулировки, не позволяющие в дальнейшем оценить степень ее достижения);

- формулировка цели должна исключать возможность неоднозначной трактовки планируемого результата;

- цель должна быть сформулирована с указанием целевых значений ключевых показателей, отражающих конечный результат правового регулирования; формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным ключевым показателям;

- цель может быть сформулирована как достижение определенного результата к определенному моменту времени;

2) ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

В целях обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования ключевые показатели должны иметь числовое (количественное) значение.

В случае невозможности установления числовых (количественных) значений ключевых показателей необходимо установить иные (например, качественные) значения ключевых показателей, позволяющие оценить эффективность предлагаемого регулирования за счет сопоставления плановых и фактических значений ключевых показателей.

Ожидаемые сроки достижения ключевых показателей поставленной цели должны быть конкретно определены (указывается дата достижения ключевых показателей).

В пункте 4 отчета *«Оценка расходов бюджета города Смоленска в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов»* приводится оценка расходов бюджета города Смоленска, вызванных введением предлагаемого правового регулирования.

Указанная оценка проводится в контексте новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов местного самоуправления, выделенных в пункте 1 отчета.

При проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – НПА), регулирующих порядок предоставления субсидий субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности, необходимо указать объем финансирования, предусмотренный на реализацию данных мероприятий в рамках соответствующих муниципальных программ на текущий финансовый год и плановый период.

В пункте 5 отчета *«Описание рассмотренных возможных альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)»* указываются все рассматриваемые альтернативные способы предлагаемого правового регулирования.

В процессе выбора наилучшего способа правового регулирования для устранения имеющейся проблемы разработчику необходимо рассмотреть все возможные с его точки зрения способы такого регулирования, принимая во внимание также возможность отказа от любого вмешательства.

В пункте 6 отчета *«Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием»* указываются группы участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (субъектов) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений, иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований.

В пункте 7 отчета *«Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»* разработчик проводит анализ расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

При определении расходов рекомендуется использовать статистические данные, данные социологических опросов, независимых исследований,

мониторингов, экспертные оценки. Для оценки периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы.

В пункте 8 отчета *«Сведения о результатах проведенных публичных консультаций (ссылка на региональный интернет-портал <https://regulation.admin-smolensk.ru> и (или) на сайт Администрации города Смоленска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена информация о проведении публичных консультаций, срок проведения публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, информация о поступивших предложениях, замечаниях и мнениях по проекту нормативного правового акта, а также по их учету или отклонению разработчиком)»* разработчик указывает:

- ссылку на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичных консультаций;

- срок проведения публичных консультаций;

- сведения об участниках публичных консультаций;

- информацию о поступивших предложениях, замечаниях и мнениях по проекту НПА и позицию разработчика проекта НПА в их отношении (прилагается справка о проведении публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального НПА).

В пункте 9 отчета *«Обоснование необходимости предоставления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом нормативного правового акта, в разрезе каждого такого документа»* указывается весь перечень документов, сведений, информации, предусмотренный проектом НПА, а также указываются основания необходимости, цель их представления в разрезе каждого из них.

Запрашиваемые документы, сведения, информация должны подтверждать соответствие субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности установленным проектом НПА требованиям и условиям и не являться избыточными.

В пункте 10 отчета *«Сведения о степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта (низкая, средняя, высокая)»* необходимо руководствоваться положениями пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, утвержденного постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 159, в соответствии с которыми:

- а) высокая степень регулирующего воздействия – проект НПА содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами (изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами) обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению и одновременно приводящие к возникновению

ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами (увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами) расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

б) средняя степень регулирующего воздействия – проект НПА содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами (изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами) обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, но не приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами (увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами) расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

в) низкая степень регулирующего воздействия – проект НПА не содержит положений, указанных в подпунктах «а» и «б», однако способствует возникновению дополнительных расходов бюджета города Смоленска.

При определении степени регулирующего воздействия разработчику следует представить обоснование отнесения проекта НПА к той или иной степени регулирующего воздействия.