

## **Доклад об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории муниципального образования город Смоленск за 2018 год.**

### **I. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.**

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

К нормативным правовым и муниципальным правовым актам, регламентирующим деятельность органа муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск и должностных лиц этого органа, а также устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- закон Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;
- постановление Администрации Смоленской области от 06.06.2014 №412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;
- Устав города Смоленска;
- постановление Администрации города Смоленска от 18.09.2017 №2511-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска».

Указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе в сети Интернет.

## **2. Организация муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.**

а) Согласно Положения об управлении муниципального контроля Администрации города Смоленска, утвержденного распоряжением Главы города Смоленска от 16.10.2017 №298-р, в функции должностных лиц отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства управления муниципального контроля Администрации города Смоленска (далее по тексту-отдел), входит осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск

Организационная структура (с 01.01.2018 по 31.12.2018):

- Начальник управления муниципального контроля Администрации города Смоленска;
- Заместитель начальника управления муниципального контроля Администрации города Смоленска;
- Начальник отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства;
- Консультант отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства (1 должность);

б) Перечень функций.

Должностные лица отдела в пределах своей компетенции при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны

особо охраняемых природных территорий города Смоленска, должны проводить:

- проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении ими хозяйственной и иной деятельности в границах особо охраняемых природных территорий местного значения требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Смоленской области и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами,
- проверки соблюдения юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями положений действующего законодательства по вопросу использования особо охраняемых природных территорий местного значения по целевому назначению.

в) Порядок исполнения указанных функций регламентируется:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Лесным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»»;
- законом Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 06.06.2014 №412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

- Уставом города Смоленска;

- постановлением Администрации города Смоленска от 18.09.2017 №2511-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска».

г) При осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, должностные лица отдела могут взаимодействовать в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъекта РФ, структурными подразделениями Администрации города Смоленска, правоохранительными органами, организациями и гражданами.

д) Подведомственными организациями Администрации города Смоленска муниципальный контроль в рассматриваемой сфере, не осуществляется.

е) Поскольку мероприятия по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий в 2018 году не осуществлялись, экспертные организации и эксперты не привлекались, в связи с чем, сведения об аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов отсутствуют.

**3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.**

а) Бюджетных средств, специально выделенных для обеспечения исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий в 2018 году, предусмотрено не было.

б) Штатная численность работников отдела, в должностные обязанности которых входит в том числе осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий - 2 человека. Укомплектованность штатной численности 100%.

в) 2 работника отдела имеют законченное высшее образование, 1 работник (старший менеджер) обучается на 2 курсе ВУЗа.

г) Данных о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному контролю, не имеется, т.к. мероприятия по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий в отчетный период не проводились.

д) Представители экспертных организаций и эксперты в 2018 году не привлекались.

**4. Проведение муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.**

а) В 2018 году должностными лицами отдела мероприятия по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий (в том числе плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства в данной сфере), не проводились.

б) В 2018 году эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись мероприятия по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не имеется.

#### **5. Действия органа муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.**

а) Результатом осуществления муниципального контроля является выявление и фиксирование факта наличия (отсутствия) нарушения природоохранного законодательства в действии (бездействии) проверяемого лица.

При наличии нарушения законодательства в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий выдается предписание об устранении нарушения природоохранного законодательства и контролируется его исполнение. Материалы проверки направляются в Территориальный орган федерального органа государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий для принятия решения о привлечении нарушителя к административной ответственности.

Мероприятия по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий (в том числе плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства в данной сфере), в анализируемый период, не проводились. В связи с чем, выявленных нарушений и мер реагирования в отношении вышеуказанных лиц, не имеется.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, отсутствуют, так как проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году не проводились.

в) Сведений об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю, в рассматриваемый период, не имеется, так как в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году проверки по осуществлению муниципального контроля в данной сфере, не проводились..

## **6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск.**

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 0%.

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 %.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых органом муниципального контроля были проведены проверки составила 0% процента от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0.

Доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проведенных проверок – 0%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%.

Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не имеется.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0.

## **7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск.**

а) В 2018 году плановые мероприятия по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск, не проводились. Жалобы и обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащие информацию о нарушениях природоохранного законодательства (в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск), в рассматриваемый период, не поступали.

В План проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденный Главой города Смоленска, согласованный, в установленном законом порядке, с надзорным органом, запланировано проведение плановой проверки в отношении гаражно-строительного кооператива «Родник».

В 2019 году, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, направленных на повышение эффективности такого контроля, необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона (муниципального образования) исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля. Сформированные перечни будут являться основой для дальнейшего обсуждения обязательных требований в целях их оптимизации;

- в целях выявления проблем правоприменения, обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля;

в) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля, направленные на повышение его эффективности, и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

- сформировать Фонд лучших управленческих практик по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере природоохранного законодательства, в т.ч. в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий;

- разработать комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение наиболее частых нарушений со стороны субъектов контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

