

Доклад об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска за 2020 год.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

К нормативным правовым и муниципальным правовым актам, устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- закон Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;

- постановление Администрации Смоленской области от 06.06.2014 №412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

- Устав города Смоленска;

- постановление Администрации города Смоленска от 18.09.2017 № 2511-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска».

Указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе в сети Интернет.

2. Организация муниципального контроля.

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

Сведения об организационной структуре органа муниципального контроля, наделенного полномочиями на осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск:

- Начальник управления муниципального контроля Администрации города Смоленска;

- Заместитель начальника управления муниципального контроля Администрации города Смоленска;

- Заместитель начальника управления - начальник отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства;

- Консультант отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства (1 должность);

Согласно Положения об управлении муниципального контроля Администрации города Смоленска, утвержденного распоряжением Главы города Смоленска от 16.10.2017 №298-р, в функции должностных лиц отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства управления муниципального контроля Администрации города Смоленска (далее по тексту-отдел), входит осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска осуществляется в форме проверок, предметом которых является соблюдение юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Смоленской области в отношении особо охраняемых природных территорий, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Смоленской области предусмотрена административная и иная ответственность.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Порядок исполнения указанных функций регламентируется:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Лесным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»»;
- законом Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;
- постановлением Администрации Смоленской области от 06.06.2014 №412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих

сферах деятельности»;

- Уставом города Смоленска;

- постановлением Администрации города Смоленска от 18.09.2017 №2511-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска».

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

При осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, должностные лица отдела могут взаимодействовать в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъекта РФ, структурными подразделениями Администрации города Смоленска, правоохранительными органами, организациями и гражданами.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Подведомственными организациями Администрации города Смоленска муниципальный контроль в рассматриваемой сфере, не осуществляется.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

При осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий в 2020 году экспертные организации и эксперты не привлекались, в связи с чем, сведения об аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов отсутствуют.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Бюджетных средств, специально выделенных для обеспечения исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в области использования

и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска в 2020 году, предусмотрено не было.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность работников отдела, в должностные обязанности которых входит в том числе осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий - 2 человека. Укомплектованность штатной численности 100%.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

2 работника отдела имеют законченное высшее образование.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Данных о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному контролю в рассматриваемой сфере, не имеется, т.к. мероприятия по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска в отчетный период не проводились.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Представители экспертных организаций и эксперты в 2020 году не привлекались.

4. Проведение муниципального контроля.

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

В 2020 году должностными лицами отдела мероприятия по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска (в том числе плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства в данной сфере), не проводились.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

В 2020 году эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались. В связи с чем сведений о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности, не имеется.

в) Сведения о случаях причинения юридическими и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные

мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись мероприятия по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не имеется.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

Сведений о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении муниципального контроля в рассматриваемой сфере, не имеется.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Сведений о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в анализируемый период не имеется.

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Сведений о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, нет.

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, не проводились.

5. Действия органов муниципального контроля по пересечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Результатом осуществления муниципального контроля является выявление и фиксирование факта наличия (отсутствия) нарушения

природоохранного законодательства в действии (бездействии) проверяемого лица.

При наличии нарушения законодательства в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий выдается предписание об устранении нарушения природоохранного законодательства и контролируется его исполнение. Материалы проверки направляются в Территориальный орган федерального органа государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий для принятия решения о привлечении нарушителя к административной ответственности.

Мероприятия по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Смоленска (в том числе плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства в данной сфере), в анализируемый период, не проводились. В связи с чем, выявленных нарушений и мер реагирования в отношении вышеуказанных лиц, не имеется.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, отсутствуют.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).

Сведений об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю, в рассматриваемый период, не имеется, так как в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году проверки по осуществлению муниципального контроля в данной сфере, не проводились.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 0%.

Пояснение: статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» предусмотрено, что в 2019-2020 годах не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства. Таким образом, запланированная в 2020 году проверка юридического лица отклонена органом прокуратуры и не состоялась.

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых органом муниципального контроля были проведены проверки составила процента от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю - 0%;

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0.

Доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проведенных проверок – 0%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

В 2020 году плановые мероприятия по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск, не проводились.

Жалобы и обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащие информацию о нарушениях природоохранного законодательства (в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на территории города Смоленск), в рассматриваемый период, не поступали.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, направленных на повышение эффективности такого контроля, необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальном сайте муниципального образования исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля. Сформированные перечни будут являться основой для дальнейшего обсуждения обязательных требований в целях их оптимизации;

- в целях выявления проблем правоприменения, обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иные предложения отсутствуют.