

УТВЕРЖДЕНА

Заместитель Главы города  
Смоленска по имущественным  
и земельным отношениям

К.П. Кассиров

« 28 » 02 20 22 г.

**Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при  
осуществлении муниципального контроля за исполнением единой  
теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,  
реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения  
на территории города Смоленска на 2022 год**

**Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Смоленска на 2022 год (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), статьей 23.14. Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ, Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Смоленска, утвержденным решением 17-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 24.12.2021 № 285, Уставом города Смоленска, в целях организации проведения органом муниципального контроля профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами, (далее - обязательные требования), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,

реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Смоленска (далее - муниципальный контроль).

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля указанных в Положении о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Смоленска, утвержденном решением 17-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 24.12.2021 № 285.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией (единицами теплоснабжающими организациями) (далее - контролируемые лица) в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее (них) в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2022 год представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допускаемых физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, нарушений законодательства.

Обязательные требования, это требования, установленные нормативными правовыми актами в сфере исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству и реконструкции объектов теплоснабжения, является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Смоленска.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Смоленска (далее - Администрация).

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;
- информирование о результатах проверок и принятых контролируемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;
- обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролируемыми лицами требований законодательства.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления деятельности по муниципальному контролю, в том числе исключение избыточных, дублирующих устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований, ужесточение санкций по отдельным правонарушениям может способствовать снижению количества правонарушений в сфере муниципального контроля.

Согласно пункта 2 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля (надзора) обязательными профилактическими мероприятиями являются информирование и консультирование, если иное не установлено нормами федерального законодательства Российской Федерации.

Настоящий муниципальный контроль является вновь введенным видом муниципального контроля, ранее не осуществлявшемся на территории города Смоленска.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия Администрации с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственное должностное лицо
1	2	3	4
1.	<p>Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).</p> <p>Администрация обязана размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, сведения, предусмотренные ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.</p>	<p>Постоянно</p> <p>Актуализация осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившими силу или изменения нормативных правовых актов</p>	<p>Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля</p>
2.	<p>Обобщение практики осуществления мероприятий по муниципальному контролю с размещением на официальном сайте Администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.</p>	<p>Ежегодно не реже одного раза в год (в году, следующем за отчетным)</p>	<p>Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля</p>
3.	<p>Объявление предостережений</p>	<p>Постоянно при наличии оснований, предусмотренных ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	<p>Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля</p>
4.	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- компетенции контрольного органа;</li> </ul>	<p>По мере обращения</p>	<p>Должностные лица</p>

	<p>- организации и осуществления муниципального контроля;</p> <p>- порядка осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных положением;</p> <p>- применения мер ответственности за нарушение обязательных требований.</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</p>	контролируемых лиц	Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
5.	Профилактический визит	В течение года (в случае поступления обращений)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики является:

1. Информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.
2. Понятность и доступность обязательных требований.
3. Информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального контроля, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений Администрации.
4. Минимизирование количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.