

## **Доклад об осуществлении муниципального лесного контроля на территории города Смоленска за 2018 год.**

### **I. Муниципальный лесной контроль.**

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального лесного контроля.

К нормативным правовым и муниципальным правовым актам, регламентирующим деятельность органа муниципального контроля и должностных лиц этого органа, а также устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов на территории города Смоленска, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального лесного контроля, относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 №273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 №607 «О правилах санитарной безопасности в лесах»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 №417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 22.11.2017 №626 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- закон Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;
- постановление Администрации Смоленской области от 06.06.2014 №412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;
- Устав города Смоленска;
- постановление Администрации города Смоленска от 20.06.2018 №1619-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального лесного контроля на территории города Смоленска».

Указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе в сети Интернет.

## **2. Организация муниципального лесного контроля.**

а) Согласно Положения об управлении муниципального контроля Администрации города Смоленска, утвержденного распоряжением Главы города Смоленска от 16.10.2017 №298-р, в функции должностных лиц отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства управления муниципального контроля Администрации города Смоленска (далее по тексту-отдел), входит осуществление муниципального лесного контроля на территории города Смоленск

Организационная структура (с 01.01.2018 по 31.12.2018):

- Начальник управления муниципального контроля Администрации города Смоленска;
- Заместитель начальника управления муниципального контроля Администрации города Смоленска;
- Начальник отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства;
- Консультант отдела муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, муниципального лесного контроля и благоустройства (1 должность);

б) Перечень функций.

Должностные лица отдела в пределах своей компетенции при осуществлении муниципального лесного контроля на территории города Смоленска, должны проводить:

- проверки соблюдения юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований действующего законодательства в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов на территории города Смоленска.

в) Порядок исполнения указанных функций регламентируется:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Лесным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 №273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 №607 «О правилах санитарной безопасности в лесах»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 №417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 22.11.2017 №626 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- законом Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований

Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 06.06.2014 №412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

- Уставом города Смоленска;

- постановлением Администрации города Смоленска от 20.06.2018 №1619-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального лесного контроля на территории города Смоленска».

г) При осуществлении муниципального лесного контроля, должностные лица отдела могут взаимодействовать в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъекта РФ, структурными подразделениями Администрации города Смоленска, правоохранительными органами, организациями и гражданами.

д) Подведомственными организациями Администрации города Смоленска муниципальный контроль в рассматриваемой сфере, не осуществляется.

е) Поскольку мероприятия по муниципальному лесному контролю в 2018 году не осуществлялись, экспертные организации и эксперты не привлекались, в связи с чем, сведения об аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов отсутствуют.

**3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального лесного контроля.**

а) Бюджетных средств, специально выделенных для обеспечения исполнения функций по осуществлению муниципального лесного контроля в 2018 году, предусмотрено не было.

б) Штатная численность работников отдела, в должностные обязанности которых входит в том числе осуществление муниципального лесного контроля - 2 человека. Укомплектованность штатной численности 100%.

в) 2 работника отдела имеют законченное высшее образование.

г) Данных о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному контролю в рассматриваемой сфере, не имеется, т.к. мероприятия по осуществлению муниципального лесного контроля в отчетный период не проводились.

д) Представители экспертных организаций и эксперты в 2018 году не привлекались.

**4. Проведение муниципального лесного контроля.**

а) В 2018 году должностными лицами отдела мероприятия по осуществлению муниципального лесного контроля (в том числе плановые и внеплановые

проверки соблюдения юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства в данной сфере), не проводились.

б) В 2018 году эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись мероприятия по муниципальному лесному контролю, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не имеется.

#### **5. Действия органа муниципального контроля при осуществлении муниципального лесного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.**

а) Результатом осуществления муниципального лесного контроля является выявление и фиксирование факта наличия (отсутствия) нарушения лесного (природоохранного) законодательства в действии (бездействии) проверяемого лица.

При наличии нарушения лесного законодательства на территории города Смоленска, выдается предписание об устранении нарушения лесного законодательства и контролируется его исполнение. Материалы проверки направляются в Территориальный орган федерального органа государственного надзора в области использования, охраны, и воспроизводства лесов для принятия решения о привлечении нарушителя к административной ответственности.

Мероприятия по осуществлению муниципального лесного контроля (в том числе плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства в данной сфере), в анализируемый период, не проводились. В связи с чем, выявленных нарушений и мер реагирования в отношении вышеуказанных лиц, не имеется.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, отсутствуют, так как проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по данному виду муниципального контроля, в 2018 году не проводились.

в) Сведений об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю, в рассматриваемый период, не имеется, так как в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году проверки по осуществлению муниципального контроля в данной сфере, не проводились.

#### **6. Анализ и оценка эффективности муниципального лесного контроля на территории города Смоленск.**

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 0%.

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 %.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых органом муниципального контроля были проведены проверки составила 0% процента от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0.

Доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проведенных проверок – 0%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда

и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%.

Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не имеется.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных

дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0.

#### **7. Выводы и предложения по результатам муниципального лесного контроля на территории города Смоленск.**

а) В 2018 году плановые мероприятия по муниципальному лесному контролю на территории города Смоленск, не проводились.

В рассматриваемый период поступало 1 коллективное обращение граждан, содержащее информацию о нарушениях лесного законодательства на территории города Смоленск (вырубка сплошным способом хвойного леса). При проведении осмотра территории установлено, что лесной участок, на котором проводилась рубка деревьев хвойной породы относится к землям лесного фонда, расположен на территории Смоленского лесничества, который является филиалом ОГКУ «СМОЛУПРЛЕС». В связи с чем, на основании части 3 ст.8 Федерального закона РФ №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» данное коллективное обращение направлено в адрес начальника областного государственного казенного учреждения «СМОЛУПРЛЕС» для рассмотрения, в пределах компетенции.

Жалоб, обращений от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащие информацию о нарушениях лесного законодательства на территории города Смоленск, в рассматриваемый период, не поступали.

б) В 2019 году, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального лесного контроля необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона (муниципального образования) перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;

- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.

в) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля, направленные на повышение его эффективности, и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, отсутствуют.