



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08 09 2017 № 2443-адм

Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пассажирских перевозок на территории города Смоленска» на 2018-2020 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Администрации города Смоленска от 26.05.2017 № 1413-адм «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», распоряжением Администрации города Смоленска от 07.07.2017 № 151-р/адм «Об утверждении Перечня муниципальных программ», руководствуясь Уставом города Смоленска,

Администрация города Смоленска п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Обеспечение пассажирских перевозок на территории города Смоленска» на 2018-2020 годы.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2018.
3. Постановление Администрации города Смоленска от 17.12.2014 № 2198-адм «Об утверждении муниципальной программы «Обновление муниципального транспорта города Смоленска» на 2015-2019 годы» признать утратившим силу с 01.01.2018.
4. Комитету по информационным ресурсам и телекоммуникациям Администрации города Смоленска разместить настоящее постановление на сайте Администрации города Смоленска.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы города Смоленска.

Глава города Смоленска

В.А. Соваренко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
города Смоленска
от 08.09.2017 № 2443 адм.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Обеспечение пассажирских перевозок на территории города Смоленска»
на 2018-2020 годы

Смоленск
2017

ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«Обеспечение пассажирских перевозок на территории города
Смоленска»
на 2018-2020 годы

Администратор муниципальной программы	Администрация города Смоленска (комитет по транспорту и связи Администрации города Смоленска)
Ответственные исполнители подпрограммы муниципальной программы	Не имеется
Исполнители основных мероприятий муниципальной программы	- комитет по транспорту и связи Администрации города Смоленска; - муниципальное унитарное предприятие «Автоколонна-1308»; - муниципальное унитарное трамвайно-троллейбусное предприятие города Смоленска
Наименование подпрограммы муниципальной программы	Не имеется
Цель муниципальной программы	Обеспечение функционирования системы муниципального городского пассажирского транспорта, отвечающего потребностям населения города Смоленска
Целевые показатели реализации муниципальной программы	- доля пассажиров, перевезенных муниципальным унитарным предприятием «Автоколонна-1308», в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом; - доля пассажиров, перевезенных муниципальным унитарным трамвайно-троллейбусным предприятием города Смоленска, в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом
Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	2018 - 2020 годы

Объем и источники финансирования муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 631 321,200 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: - 2018 год – 175 000,000 тыс. рублей; - 2019 год – 228 160,600 тыс. рублей; - 2020 год – 228 160,600 тыс. рублей Источник финансирования - средства бюджета города Смоленска
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	В результате реализации муниципальной программы планируется обеспечить доступность транспортных услуг, в том числе для жителей окраин города Смоленска

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы

Городской пассажирский транспорт общего пользования является неотъемлемой инфраструктурной частью современного города, позволяющей связать его территорию в единое жизненное пространство, а также необходимым условием обеспечения повышения качества жизни населения города за счет осуществления стабильных, надежных и безопасных перевозок пассажиров.

Обслуживание населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Смоленска осуществляют 2 муниципальных предприятия: муниципальное унитарное трамвайно-троллейбусное предприятие города Смоленска (далее – МУТТП) и муниципальное унитарное предприятие «Автоколонна-1308» (далее – МУП «Автоколонна-1308»), а также 6 привлеченных перевозчиков.

Тарифы на проезд в муниципальном транспорте регулируются органом местного самоуправления с учетом высокой социальной значимости данной отрасли экономики и направлены на удовлетворение в полном объеме потребностей населения в пассажирских перевозках, в том числе социальных требований со стороны граждан, имеющих установленные льготы по оплате за проезд, граждан с ограниченными возможностями, а также обеспечение ценовой доступности услуг транспорта.

Привлечение к пассажирским перевозкам транспорта частных перевозчиков помогает восполнить часть недостающих провозных возможностей муниципального транспорта. Однако рассматривать такой транспорт как основной не следует, несмотря на то, что значительная доля пассажиров приходится именно на привлеченных перевозчиков. Так за 2016 год она составила 32,9 млн. чел., или 57,62% от общего количества перевезенных пассажиров – 57,1 млн. чел. Для сравнения: на автобусы приходится 6,9 млн. чел., что составляет 12,08%, на трамваи и троллейбусы - 12,0 млн. чел. (21,1%) и 5,3 млн. чел. (9,28%) соответственно.

Сокращение объема перевозок муниципальными предприятиями пассажирского транспорта и ослабление их конкурентоспособности может отрицательно повлиять на социальную обстановку в городе, так как МУП «Автоколонна-1308» и МУТТП города Смоленска – это перевозчики, которые обеспечивают гарантированный проезд пенсионеров, учащихся и студентов по льготным месячным проездным билетам, проезд граждан, включенных в федеральный и региональный реестры льготников (по единым социальным проездным билетам), а также проезд граждан, не относящихся к льготникам, по проездным билетам.

В связи с чем в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения, в том числе льготных категорий граждан, осуществляется регулирование тарифов для муниципальных предприятий транспорта

со стороны органа местного самоуправления.

Получение муниципальными предприятиями доходов от перевозок пассажиров по установленному тарифу не может обеспечить устойчивое и эффективное функционирование предприятий. Себестоимость перевозок оказывается выше утвержденного тарифа.

Так в МУП «Автоколонна-1308» плановая стоимость одной платной поездки на 2017 год составляет 35 рублей 2 копейки, а в МУТТП - 25 рублей 82 копейки, при утвержденном тарифе на проезд пассажиров по муниципальным маршрутам, обслуживаемым муниципальными предприятиями пассажирского транспорта во всех видах транспорта (автобус, троллейбус, трамвай), за одну поездку в размере 16 рублей. В результате разницы между тарифами возникает значительная потеря в доходах от перевозок пассажиров муниципальным транспортом.

Субсидия на компенсацию потерь в доходах как раз и представляет собой разницу между плановой стоимостью одной поездки и утвержденным тарифом с учетом планового объема перевезенных пассажиров за отчетный период и проезда по льготным проездным билетам в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование в бюджете города Смоленска средств на предоставление субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате утверждения решением Смоленского городского Совета тарифов на проезд пассажиров по муниципальным маршрутам, обслуживаемым муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, и стоимости проездных билетов в муниципальном пассажирском транспорте (далее – субсидия на компенсацию потерь в доходах) будет являться действенной мерой обеспечения транспортной доступности для населения в границах муниципального образования.

Финансовая поддержка муниципальных предприятий, которым предоставляется субсидия на компенсацию потерь в доходах, снижение убыточности предприятий от перевозок позволит обеспечить как доступность услуг по перевозке для населения, так и эффективное функционирование транспортных предприятий.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены с учетом Стратегии социально-экономического развития города Смоленска на период до 2025 года,

утвержденной постановлением Администрации города Смоленска от 07.12.2016 № 143.

Основными приоритетами деятельности Администрации города Смоленска в сфере обеспечения пассажирских перевозок являются:

- организация устойчиво функционирующей и доступной для всех слоев населения системы общественного транспорта;
- повышение качества обслуживания пассажиров, повышение безопасности и надежности внутригородских перевозок.

Цель муниципальной программы – обеспечение функционирования системы муниципального городского пассажирского транспорта, отвечающего потребностям населения города Смоленска.

Целевые показатели, характеризующие достижение данной цели:

- доля пассажиров, перевезенных МУП «Автоколонна-1308», в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом;
- доля пассажиров, перевезенных МУТТП, в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом.

Ожидаемым результатом реализации муниципальной программы является обеспечение доступности транспортных услуг, в том числе для жителей окраин города Смоленска, за счет регулярной оптимизации маршрутной сети и расписания движения муниципального транспорта, что позволит увеличить долю пассажиров, перевезенных МУП «Автоколонна-1308» и МУТТП, в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом.

Сведения о значениях целевых показателей реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Срок реализации муниципальной программы с 2018 по 2020 годы.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется за счет выполнения основного мероприятия: снижение убыточности муниципальных предприятий от регулярных перевозок муниципальным транспортом по регулируемым тарифам на территории города Смоленска.

В рамках основного мероприятия запланирована реализация таких мероприятий, как:

- предоставление субсидии на компенсацию потерь в доходах МУП «Автоколонна-1308»;
- предоставление субсидии на компенсацию потерь в доходах МУТТП.

Выполнение основного мероприятия по муниципальным предприятиям МУП «Автоколонна-1308» и МУТТП позволит обеспечить как доступность

услуг по перевозке для населения, так и эффективное функционирование транспортных предприятий.

План реализации муниципальной программы представлен в приложении № 2 к муниципальной программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Выполнение мероприятий муниципальной программы будет осуществляться за счет средств бюджета города Смоленска.

Общий объем финансирования на выполнение мероприятий по предоставлению субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате утверждения решением Смоленского городского Совета тарифов на проезд пассажиров по муниципальным маршрутам, обслуживаемым муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, и стоимости проездных билетов в муниципальном пассажирском транспорте, составляет 631 321,200 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- 2018 год – 175 000,000 тыс. рублей;
- 2019 год – 228 160,600 тыс. рублей;
- 2020 год – 228 160,600 тыс. рублей.

Расчет субсидии на компенсацию потерь в доходах осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации города Смоленска от 24.01.2013 № 54-адм «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Смоленска субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате утверждения решением Смоленского городского Совета тарифов на проезд пассажиров по муниципальным маршрутам, обслуживаемым муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, и стоимости проездных билетов в муниципальном пассажирском транспорте», а также на основании ежемесячных фактических отчетов МУП «Автоколонна-1308» и МУТТП, анализа отчетных данных, прогноза необходимого размера данной субсидии.

При выделении субсидии учитывается выполнение целевых показателей.

Целевой показатель – доля пассажиров, перевезенных МУП «Автоколонна-1308», в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом ($D_{ат}$), определяется по формуле:

$$D_{ат} = (V_1 / V_2) \times 100\%,$$

где V_1 – объем перевезенных пассажиров за отчетный период МУП «Автоколонна-1308»;

V_2 – общий объем перевезенных пассажиров городским общественным транспортом за отчетный период.

Целевой показатель – доля пассажиров, перевезенных МУТТП, в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом ($D_{от}$), определяется по формуле:

$$D_{от} = (V_3 / V_2) \times 100\%,$$

где V_3 – объем перевезенных пассажиров за отчетный период МУТТП;

V_2 – общий объем перевезенных пассажиров городским общественным транспортом за отчетный период.

Показатели объема перевезенных пассажиров за отчетный период муниципальными предприятиями и общий объем перевезенных пассажиров городским общественным транспортом за отчетный период отражаются в сведениях, представляемых муниципальными предприятиями, о результатах своей деятельности за отчетный период.

Суммы средств, выделяемых из бюджета города Смоленска на 2018-2019 годы, представлены на основании решения 19-й сессии Смоленского городского Совета V созыва от 23.12.2016 № 281 «О бюджете города Смоленска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Объемы финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета города Смоленска подлежат ежегодному уточнению при принятии бюджета города Смоленска на соответствующий финансовый год и плановый период.

5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Правовое регулирование в сфере реализации муниципальной программы определено следующими нормативными правовыми актами:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Решение 40-й сессии Смоленского городского Совета IV созыва от 08.10.2012 № 732 «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки».
5. Решение 6-й сессии Смоленского городского Совета V созыва от 28.12.2015 № 74 «Об утверждении тарифа на проезд пассажиров по муниципальным маршрутам, обслуживаемым муниципальными

предприятиями пассажирского транспорта, и стоимости проездных билетов в муниципальном пассажирском транспорте».

6. Решение 19-й сессии Смоленского городского Совета V созыва от 23.12.2016 № 281 «О бюджете города Смоленска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

7. Постановление Администрации города Смоленска от 04.12.2013 № 2121-адм «Об утверждении Положения о комиссии по регулированию цен (тарифов) и надбавок к ценам (тарифам)».

8. Постановление Администрации города Смоленска от 07.12.2016 № 143 «О Стратегии социально-экономического развития города Смоленска на период до 2025 года».

9. Постановление Администрации города Смоленска от 24.01.2013 № 54-адм «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Смоленска субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате утверждения решением Смоленского городского Совета тарифов на проезд пассажиров по муниципальным маршрутам, обслуживаемым муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, и стоимости проездных билетов в муниципальном пассажирском транспорте».

6. Применение мер государственного и муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Меры государственного и муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы не предусмотрены.

Приложение № 1
к муниципальной программе

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации муниципальной программы
«Обеспечение пассажирских перевозок на территории города Смоленска»
на 2018-2020 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение показателей	Планируемое значение показателей (на очередной финансовый год и плановый период)		
				2017 год	2018 год	2019 год
Цель муниципальной программы: обеспечение функционирования системы муниципального городского пассажирского транспорта, отвечающего потребностям населения города Смоленска						
1.	Доля пассажиров, перевезенных муниципальным унитарным предприятием «Автоколонна-1308», в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом	процент	13,08	13,13	13,17	13,23
2.	Доля пассажиров, перевезенных муниципальным унитарным трамвайно-троллейбусным предприятием города Смоленска, в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом	процент	25,98	26,48	26,88	27,15

Приложение № 2
к муниципальной программе

ПЛАН
реализации муниципальной программы
«Обеспечение пассажирских перевозок на территории города Смоленска»
на 2018-2020 годы

№ п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источник финансирования	Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)			Планируемое значение показателя реализации муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период			
				всего	2018 год	2019 год		2020 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<p>Цель муниципальной программы: обеспечение функционирования системы муниципальной городского пассажирского транспорта.</p> <p>отвечающего потребностям населения города Смоленска</p>										
<p>Основное мероприятие муниципальной программы: снижение убыточности муниципальных предприятий от регулярных перевозок муниципальным транспортом по регулируемым тарифам на территории города Смоленска</p>										
1.1.	Доля пассажиров, перевезенных МУП «Автоколонна-1308», в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом, проценты	X	X	X	X	X	X	13,13	13,17	13,23

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.2.	Доля пассажиров, перевезенных МУТТП, в общем объеме пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом, проценты	X	X	X	X	X	X	26,48	26,88	27,15
1.3.	Предоставленные субсидии на компенсацию потерь в доходах МУТТП «Автоколонна-1308», тыс. рублей	Комитет по транспорту и связи Администрации города Смоленска; МУТТП «Автоколонна-1308»	средства городского бюджета	279 836,400	75 000,000	102 418,200	102 418,200	X	X	X
1.4.	Предоставленные субсидии на компенсацию потерь в доходах МУТТП, тыс. рублей	Комитет по транспорту и связи Администрации города Смоленска; МУТТП	средства городского бюджета	351 484,800	100 000,000	125 742,400	125 742,400	X	X	X
	Итого по основному мероприятию муниципальной программы		средства городского бюджета	631 321,200	175 000,000	228 160,600	228 160,600	X	X	X

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Всего по муниципальной программе		средства городского бюджета	631 321,200	175 000,000	228 160,600	228 160,600	X	X	X