

ПРОЕКТ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска на 2025 год (далее - Программа профилактики) разработана в целях организации проведения органом муниципального контроля профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска (далее - муниципальный контроль).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением 15-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 26.11.2021 № 266 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска».

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Смоленска, обязательных требований,

установленных Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Смоленской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- 1) режима особо охраняемой природной территории;
- 2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- 3) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Смоленска.

Обеспечение исполнения функции Администрации города Смоленска по осуществлению муниципального контроля за исполнением обязательных требований, осуществляется Управлением муниципального контроля Администрации города Смоленска (далее - Администрация).

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336). Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение в 2024 году контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля порядок организации и осуществления которых регулируются федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В связи с ограничениями, установленными постановлением № 336 контрольные мероприятия в 2024 году не проводились.

Программа профилактики представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допускаемых контролируруемыми лицами нарушений законодательства.

В рамках реализации Программы профилактики, утвержденной на 2024 год, были проведены следующие профилактические мероприятия:

1) на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» обеспечено информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) утвержден и размещен на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска в 2023 году;

3) проведено 1 консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля.

Контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялось ввиду отсутствия оснований.

Профилактические визиты в отношении контролируемых лиц не проводились.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия Администрации с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно (актуализация осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившими силу или изменения нормативных правовых актов)	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
2.	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно готовится доклад и размещается на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
3.	Объявление предупреждений	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
4.	Консультирование*	По мере обращения контролируемых лиц	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
5.	Профилактический визит	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

*Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль, по телефону,

на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте Администрации.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

1) организация и осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска;

2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска;

3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль;

4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме по указанным вопросам, осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль, в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования представить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, ведется журнал учета консультирований.

В случае поступления в Администрацию 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, соответствующего письменного разъяснения.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики является:

1. Информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2. Понятность и доступность обязательных требований.

3. Информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального контроля, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений Администрации.

4. Минимизирование количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.