

ДОКЛАД
о правоприменительной практике осуществления
муниципального контроля в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий местного значения в границах
территорий города Смоленска в 2024 году

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска (далее - муниципальный контроль) осуществляется Администрацией города Смоленска (далее - Администрация).

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Смоленска (далее - особо охраняемые природные территории), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Смоленской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- 1) режима особо охраняемой природной территории;
- 2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- 3) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Обеспечение исполнения функции Администрации по осуществлению муниципального контроля осуществляется Управлением муниципального контроля Администрации.

Исполнение функции Администрации по муниципальному контролю осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Лесным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон»;
- Уставом города Смоленска;
- решением 15-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 26.11.2021 № 266 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска».

Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств, а также выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНООБРАЗНЫХ ПОДХОДОВ К ПРИМЕНЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫМ ОРГАНОМ И ЕГО ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ), МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ

Единообразность применения обязательных требований основана на открытости деятельности Администрации, размещении на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Реализация полномочий осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- законность и обоснованность действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;
- стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- соразмерность вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимость злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так и со стороны контролируемых лиц;
- недопустимость разглашения должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, полученной при осуществлении муниципального контроля;
- оперативность при осуществлении муниципального контроля.

Осуществление муниципального контроля направлено на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и снижение уровня нарушений обязательных требований, допускаемых контролируемыми лицами, содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений законодательства.

3. ВЫЯВЛЕНИЕ ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПРИЧИН, ФАКТОРОВ И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ВОЗНИКНОВЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336). Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение в 2024 году контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ.

В связи с ограничениями, установленными Постановлением № 336, контрольные мероприятия в 2024 году не проводились.

Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска, утвержденным решением 15-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 26.11.2021 № 266, предусмотрено,

что при осуществлении муниципального контроля система оценки и управления рисками не применяется, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

В связи с тем, что контрольные мероприятия не осуществлялись, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, не представляется возможным.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

На 2024 год была утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска (далее - Программа профилактики).

В рамках реализации Программы профилактики были проведены следующие профилактические мероприятия:

1) на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» обеспечено информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) утвержден и размещен на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска в 2023 году.

3) проведено 1 консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля.

Контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялось ввиду отсутствия оснований.

Профилактические визиты в отношении контролируемых лиц не проводились.

4. АНАЛИЗ СЛУЧАЕВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ, ВЫЯВЛЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ И ФАКТОРОВ РИСКА ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)

В силу части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относятся: жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) не выявлено.

5. ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ОБ АКТУАЛИЗАЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ), МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ

Предложения об актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации по организации и осуществлению муниципального контроля отсутствуют.